

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальное образование**  **Октябрьский район** | | | | | | | | | | |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  ул. Ленина, д. 40, пгт. Октябрьское, ХМАО-Югра, Тюменской обл., 628100  тел. (34678) 2-08-67, факс (34678) 2-08-66  *e-mail: ksp-duma@oktregion.ru, http://www.oktregion.ru* | | | | | | | | | | |
| « | 30 | » | марта | 20 | 020 | г. |  | | № | 77 |
| пгт. Октябрьское | | | | | | | | Главе сельского поселения Карымкары  Ф.Н. Семенову  Совету депутатов сельского поселения Карымкары | | |

**Заключение**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета**

**муниципального образования сельское поселение Карымкары**

**за 2019 год**

**1. Общие положения**

* 1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Карымкары за 2019 год (далее – внешняя проверка, годовой отчет) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 11 ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате Октябрьского района, утвержденного решением Думы Октябрьского района от 23.09.2011 №186, на основании Соглашения с Советом депутатов сельского поселения Карымкары, плана работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.
  2. Целью внешней проверки является проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельского поселения Карымкары за 2019 год на соответствие бюджетному законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающим единую методологию и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности, бюджетному законодательству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальным правовым актам Октябрьского района, муниципальным правовым актам сельского поселения Карымкары.
  3. Задачами внешней проверки являются оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета поселения, бюджетному законодательству, анализ исполнения бюджетных назначений и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год.

1.4. Внешняя проверка произведена на основании документов и материалов, представленных администрацией сельского поселения Карымкары 24.03.2020, в том числе:

- годовая бюджетная отчетность сельского поселения Карымкары (далее – годовая бюджетная отчетность), составляемая в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее - Инструкция № 191н);

- проект решения Совета депутатов сельского поселения Карымкары «Об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Карымкары за 2019 год» (далее – годовой отчет об исполнении бюджета);

- прочие нормативные правовые акты и материалы, представленные администрацией сельского поселения.

1.5. Внешняя проверка проводилась выборочным методом. В ходе проверки использовались аналитические процедуры: анализ, сопоставление, группировка данных

**2. Оценка соответствия правовой базы, регламентирующей исполнение бюджета, бюджетному законодательству**

2.1. Утверждение бюджета поселения на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Бюджет сельского поселения Карымкары утвержден решением Совета депутатов сельского поселения Карымкары от 25.12.2018 №24 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Карымкары на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Решение о бюджете). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены.

2.2. В соответствии со ст. 9, 21 БК РФ перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из **которого** предоставляются указанные межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

Финансовым органом поселения вышеуказанные приказы не разработаны.

**2.3. Замечания по Решению о бюджете и бюджетной росписи:**

2.3.1. В нарушение п. 3 ст. 184.1 БК РФ Решением о бюджете не утвержден объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ.

2.3.2. Пунктом 29 Решения о бюджете установлено, что в 2019 году приватизация муниципального имущества не планируется.

Решением Совета депутатов от 07.03.2019 № 39 (в ред. от 23.09.2019 № 61) утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2019 год, при этом соответствующие изменения в п. 29 Решения о бюджете не внесены.

2.3.3. В Приложении № 15 в ред. от 17.12.2019 № 72 не отражены иные межбюджетные трансферты в рамках муниципальной программы «Жилищно – коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский район» в сумме 424,1 тыс. руб.

**3.Анализ исполнения бюджетных назначений**

**3.1. Основные параметры бюджета.**

Бюджетные назначения по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета утверждены Решением о бюджете от 25.12.2018 № 24 (далее – Утвержденные назначения). В течение отчетного года основные показатели бюджета уточнены 3 раза решениями Совета депутатов от 29.07.2019 № 48, от 06.11.2019 №64, от 17.12.2019 № 72. В результате внесенных изменений, бюджетные назначения по доходам и расходам бюджета увеличены на 46,7% и 49,3% соответственно, запланирован дефицит бюджета в сумме 887,2 тыс. руб. (далее – Уточненные назначения).

Анализ динамики и исполнения основных параметров бюджета:

Таблица №1

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденные назна-чения, тыс. руб. (РСД от 25.12.2018 № 24) | Уточненные назначения, тыс. руб. (РСД от 17.12.2019 № 72) | Отклонение, % | Исполнение | | | |
| тыс. руб. | к утвержден-ным назна-чениям, % | к уточнен-ным назна-чениям, % | к 2018 году, % |
| Доходы бюджета | 34 060,6 | 49 980,2 | 146,7 | 49 615,6 | 145,7 | 99,3 | 116,8 |
| Расходы бюджета | 34 060,6 | 50 867,4 | 149,3 | 50 174,8 | 147,3 | 98,6 | 120,0 |
| Профицит (+), дефицит (-) | 0,0 | - 887,2 | 100,0 | -559,1 | 100,0 | 63,0 | Х |

**3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.**

В соответствии со ст. 41 БК РФ доходы бюджета сельского поселения сформированы за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в соответствии с нормативами, установленными бюджетным законодательством.

Исполнение доходной части бюджета поселения главными администраторами доходов характеризуется следующими данными:

Таблица № 2

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Код администратора доходов | Наименование | Утвержденные назначения | Уточненные назначения | Исполнение | Результат исполнения |
| 650 | Администрация поселения | 29 797,3 | 45 032,3 | 44 646,2 | -386,1 |
| 182 | Управление ФНС по ХМАО-Югре | 1 355,0 | 1 739,2 | 1 760,7 | +21,5 |
| 100 | Управление Федерального казначейства по ХМАО-Югре | 2 908,3 | 3 208,7 | 3 208,7 | +0,0 |
| **Итого** |  | **34 060,6** | **49 980,2** | **49 615,6** | **-364,6** |

В ходе внешней проверки проанализировано исполнение утвержденных бюджетных назначений в разрезе видов доходов, определены отклонения между фактическим исполнением и утвержденными бюджетными назначениями. Результаты анализа представлены в Приложении № 1 к настоящему заключению.

По сравнению с 2018 годом в структуре доходов бюджета поселения произошло незначительное увеличение доли безвозмездных поступлений (с 87,4% до 88,2%).

В течение года плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличены на 15 156,1 тыс. руб. или на 52,3%, в том числе:

- дотация на сбалансированность увеличена на 7 660,6 тыс. руб. или на 27,3%;

- субвенции увеличены на 129,8 тыс. руб. или на 53,0%;

- иные межбюджетные трансферты увеличены на 7 365,7 тыс. руб. или в 12,2 раза, из них 4 355,1 тыс. руб. – в рамках муниципальной программы «Жилищно – коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский район», 2 305,3 тыс. руб. – на мероприятия по трудоустройству граждан.

Исполнение по безвозмездным поступлениям из других бюджетов составило 43 776,9 тыс. руб. или 99,1% от уточненного плана, 118,0% к уровню 2018 года.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение трех последних отчетных финансовых лет превышает ограничения, установленные п. 4 ст. 136 БК РФ (50%).

Исполнение по налоговым доходам бюджета составило 4 981,2 тыс. руб. или 116,5% к утвержденным назначениям, 100,4% - к уточненным, 113,9% - к уровню 2018 года.

Удельный вес налоговых поступлений составил 10,0% в общем объеме доходов бюджета.

Объем неналоговых поступлений в бюджет поселения составил 857,57 тыс. руб. или 110,1% к утвержденным назначениям, 100,0% - к уточненным, 86,6% - от уровня 2018 года.

Удельный вес неналоговых поступлений в общем объеме доходов бюджета – 1,7%.

В соответствии с прогнозным планом приватизации продана лодка, доходы в сумме 50,0 тыс. руб. поступили в бюджет поселения в полном объеме.

3.3. Анализ исполнения расходной части бюджета.

3.3.1. В течение финансового года объем расходной части бюджета поселения (с учетом изменений сводной бюджетной росписи) увеличен на 16 806,8 тыс. руб. (на 49,3%) и составил 50 867,4 тыс. руб. Исполнение бюджета поселения по расходам в 2019 году составило 50 174,7 тыс. руб. (98,6%), 120,0% от уровня 2018 года, в том числе по разделам:

1). Расходы на общегосударственные вопросы увеличились на 1 138,6 тыс. руб. (+10,7%), исполнение – 11 537,5 тыс. руб., 97,7% от плана, 84,7% от уровня 2018 года;

2). Расходы на национальную оборону увеличились на 25,0 тыс. руб. (+11,5%), исполнение составило 242,8 тыс. руб., 100,0% от плана, 115,6% к уровню 2018 года.

3). Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность снизились на 25,3 тыс. руб. (-10,7%), исполнение – 211,7 тыс. руб., 100,0% от плана, 136,8% к уровню 2018 года.

4). Расходы на национальную экономику увеличились на 3 305,5 тыс. руб. (+77,2%), из них расходы на дорожное хозяйство увеличились на 1 018,8 тыс. руб. (+28,6%). Исполнение по разделу составило 7 161,6 тыс. руб. (94,4% от плана), 127,6% к 2018 году, в том числе исполнение по дорожному хозяйству – 4 544,9 тыс. руб. (99,1% от плана), 153,1% к 2018 году.

5). Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 11 995,3 тыс. руб. (в 3,1 раза). Исполнение по разделу составило 17 652,7 тыс. руб. (100,0% от плана), 207,4% к 2018 году, в том числе:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» увеличение составило 1663,4 тыс. руб. (+74,5%) , исполнение – 3895,4 тыс. руб., 100,0% от плана, 133,4% к 2018 году;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» расходы увеличились на 894,6 тыс. руб. (+100,0%), исполнение – 894,6 тыс. руб., 100,0% от плана, 145,7% к 2018 году;

- по подразделу «Благоустройство» расходы увеличились на 9437,3 тыс. руб. (в 3,8 раза), исполнение – 12 862,7 тыс. руб., 100,0% от плана, 258,5% к 2018 году.

6) Расходы на культуру, кинематографию увеличены на 921,2 тыс. руб. (+13,7%). Исполнение – 7624,2 тыс. руб. (100,0%), 92,2% к 2018 году.

7) Расходы на социальную политику снижены на 97,9 тыс. руб. (-48,1%), исполнение составило 105,8 тыс. руб., 100,0% от плана, 269,2% к 2018 году.

8) Расходы на физическую культуру и спорт снизились на 455,6 тыс. руб. (-7,5%), исполнение составило 5638,4 тыс. руб., 100% от плана, 104,3% к 2018 году.

На конец финансового года объем неисполненных бюджетных назначений составил 692,7 тыс. руб., в том числе по разделам:

- общегосударственные вопросы – 266,8 тыс. руб.;

- национальная экономика – 425,9 тыс. руб.

Динамика и исполнение утвержденных бюджетных назначений по разделам и подразделам, ведомственной классификации расходов приведены в Приложениях № 2, 3.

3.3.2. В соответствии с п. 17 Решения о бюджете в составе расходов сп. Карымкары утвержден резервный фонд в объеме 64,0 тыс. руб.

В соответствии с информацией отчету об исполнении бюджета средства резервного фонда на основании постановления администрации сельского поселения Карымкары от 10.12.2019 №209-п «О расходовании средств резервного фонда» из резервного фонда поселения денежные средства выделены на:

- выполнение работ по ремонту муниципального жилищного фонда в сумме 35,6 тыс. руб.;

- приобретение строительных материалов для проведения ремонта в муниципальном жилищном фонде – 28,4 тыс. руб.

3.3.3. В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете **утверждается** в т.ч. **общий объем б**юджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Пунктом 16 Решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в объеме 105,8 тыс. руб. При этом Приложениями к Решению о бюджете по 310 виду расходов «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» бюджетных ассигнований не утверждено.

**3.3.4.** **Участие в реализации мероприятий государственных программ, муниципальных программ Октябрьского района.**

Согласно п. 3.4. решения Думы Октябрьского района от 13.11.2008 № 460 «О порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Октябрьский район бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Октябрьского района» (в ред. от 05.12.2019 № 502) (далее – Порядок предоставления межбюджетных трансфертов) предоставление иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам поселений осуществляется в рамках соглашений. Соглашения должны содержать информацию о предмете соглашения, цели и (или) перечень мероприятий, об объемах финансирования.

1). За счет средств муниципальной программы «Экологическая безопасность в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 19.11.2018 №2600 (в ред. от 26.12.2019 №2814) в рамках основного мероприятия «Улучшение экологической ситуации на территории Октябрьского района» поселению предусмотрено 180,0 тыс. руб. за счет средств бюджета района – на создание площадок временного накопления отходов.

В ходе внешней проверки представлено соглашение от 19.09.2019 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов в сумме 8 933,9 тыс. руб. на создание площадок временного накопления твердых коммунальных отходов.

Фактически за счет средств бюджета района поселению предоставлено 180, тыс. руб. В **нарушение Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов** сумма предоставленных трансфертов не соответствует указанным в соглашениях.

Решением о бюджете, бюджетной росписью поселения расходы на реализацию мероприятия утверждены по КБК 0605 0600299990 244 226 в сумме 180,0 тыс. руб.

По данным документов, представленных в ходе внешней проверки, администрацией поселения заключен договор № 262 от 19.08.2019 с ООО «Проектстройсервис» на сумму 180,0 тыс. руб. на разработку проектно-сметной документации для объекта «Обустройство площадки временного накопления отходов в п. Карымкары Октябрьского района».

Согласно положениям Приказа № 209н, Письма Минфина РФ от 18.12.2019 № 02-08-10/99392 расходы на приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений в нефинансовые активы, в том числе на разработку проектно-сметной документации, инженерно-геодезические изыскания, межевание границ земельных участков для строительства, реконструкции объектов нефинансовых активов подлежат отнесению на подстатью КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений».

Согласно СГС «Основные средства» признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений, формирующих стоимость объекта основных средств, прекращается, когда объект находится в состоянии, пригодном для использования по назначению, до момента ввода в эксплуатацию объект основных средств учитывается на счете 1 106 00 000 «Вложения в основные средства».

Расходы на оплату договора на общую сумму 180,0 тыс. руб. отражены по КБК 0605 0600299990 244 КОСГУ 226, тем самым **администрацией поселения допущены нарушения порядка применения классификации операций сектора государственного управления, бухгалтерского учета на сумму 180,0 тыс. руб.**

2). За счет средств муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 19.11.2018 №2601 (в ред. от 25.12.2019 №2799) поселению предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 131,8 тыс. руб. на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств федерального бюджета.

Иные межбюджетные трансферты предоставлены поселению на основании соглашения от 09.01.2019.

Решением о бюджете поселения расходы на осуществление государственных полномочий утверждены по КБК 0304 0700659300 120, 240 в сумме 131,8 тыс. руб. Исполнение составило 100%.

3). За счет средств бюджета района в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда, развитие социального партнерства и содействие занятости населения в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 19.11.2018 №2583 (в ред. от 26.12.2019 №2833) на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан поселению предусмотрено **2191,5 тыс. руб**., в том числе **440,4** тыс. руб. – за счет средств бюджета округа, **1751,1** тыс. руб. – за счет средств бюджета района. Между администрацией Октябрьского района и администрацией поселения заключены соглашения:

- от 05.03.2019 на предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме **1 751,1** тыс. руб.

В Нарушение Порядка предоставления межбюджетных трансфертов межбюджетные трансферты за счет средств бюджета округа в размере 554,2 тыс. руб. переданы без заключения соглашения.

Решением о бюджете поселения, сводной бюджетной росписью расходы на реализацию мероприятия утверждены по КБК:

- 0401 1930199990 110, 810 в сумме 1751,1 тыс. руб., исполнение составило 1365,1 тыс. руб. (78,0%);

- 0401 1930185060 110 в сумме 554,2 тыс. руб., исполнение составило 100,0%.

5). В рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий в рамках дорожной деятельности» муниципальной программы «Современная транспортная система в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 26.11.2018 №2656 (в ред. от 13.12.2019 №2674) на капитальный ремонт и ремонт дорог за счет средств бюджета округа поселению предусмотрено 657,7 тыс. руб.

Трансферты предоставлены на основании соглашения от 07.03.2019 №7, в соответствии с п. 3 которого поселение обязано обеспечить долю софинансирования в размере 5,0% - 34,6 тыс. руб.

Объем передаваемых трансфертов, указанный в п. 2 Соглашения (**657,7** тыс. руб.) противоречит сумме иных межбюджетных трансфертов (**692,3** тыс. руб.), указанной в цели предоставления субсидии в Приложении 1 к Соглашению.

Решением о бюджете поселения, сводной бюджетной росписью расходы на реализацию мероприятия утверждены в сумме 692,3 тыс. руб. по КБК:

- 0409 110182390 244 225 – 657,7 тыс. руб.;

- 0409 11101S2390 244 225 – 34,6 тыс. руб. (доля софинансирования).

По данным форм отчетности, расшифровки по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» к годовой бюджетной отчетности исполнение по расходам составило 100% по соответствующим КБК. Согласно представленным документам осуществлены работы по ремонту размытых и разрушенных дорог п. Карымкары (протяженность – 400 м., площадь 3060 м2).

6). В рамках муниципальной программы «Жилищно – коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 26.11.2018 №2659 (в ред. от 26.12.2019 №2831) по подпрограмме 1 «Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами» в рамках основного мероприятия «Реализация мероприятий обеспечения качественными коммунальными услугами» бюджету поселения утверждены ассигнования на реализацию полномочий в сфере ЖКК в сумме 424,1 тыс. руб. за счет средств бюджета района.

**В Нарушение** Порядка предоставления межбюджетных трансфертов межбюджетные трансферты за счет средств бюджета округа в размере 424,1 тыс. руб. переданы без заключения соглашения.

Решением о бюджете, бюджетной росписью поселения расходы на реализацию мероприятий утверждены по КБК:

- 0502 1010199990 813 244 – в сумме 424,1 тыс. руб. за счет средств бюджета округа.

В соответствии с соглашением от 17.06.2019 МП ЖКХ МО сп Карымкары предоставлена субсидия в сумме 425,1 тыс. руб.

По данным форм отчетности, расшифровок были выполнены работы по ремонту и замене инженерных сетей ТВС п . Горнореченск (начало участка: врезка в районе д. 35 ул. Речная; конец участка – ввод в котельную №4 по ул. Речная д. 3) бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

9). В рамках муниципальной программы «Жилищно – коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский район», утвержденной постановлением администрации Октябрьского района от 26.11.2018 №2659 (в ред. от 26.12.2019 №2831) (далее – МП «Жилищно-коммунальный комплекс») поселению в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» утверждены бюджетные ассигнования в сумме 3 931,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 1379,8 тыс. руб., бюджета округа – 2 158,1 тыс. руб., бюджета района – 393,1 тыс. руб.

В соответствии с Соглашением от 06.05.2019 №1 (в ред. от 11.11.2019) поселению переданы иные межбюджетные трансферты в сумме 3 931,0 тыс. руб.

В п. 3 соглашения указано, что цели предоставления средств установлены в приложении № 1, при этом в приложении указано – поддержка муниципальной программы «Формирования комфортной городской среды», то есть в нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 28 БК РФ перечень работ, цель направления расходов – не указаны.

Решением о бюджете, бюджетной росписью поселения расходы на реализацию мероприятия утверждены по КБК 0503 105F255550 244 310 в сумме 3 931,0 тыс. руб.

Администрацией поселения заключены:

- муниципальный контракт 0187300003219000355-04 от 03.07.19 на устройство тротуара «пешеходной беговой дорожки» типа брусчатки из бетонной плитки в п. Карымкары по ул. Школьная 1в сумме 410,0 тыс. руб.

- муниципальный контракт 0187300003219000336-03 от 01.07.19 на благоустройство спортивной универсальной площадки в п. Карымкары по ул. Школьная 1в сумме 3521,0 тыс. руб.

По данным форм отчетности, расшифровок бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.

**3.5. Анализ соответствия дефицита бюджета бюджетному законодательству.**

Первоначально бюджет поселения сформирован с учетом отказа от дефицита, с учетом всех изменений Решением о бюджете утвержден дефицит бюджета в сумме 887,2 тыс. руб. или 15,3% от объема доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений, что превышает ограничения, установленные абзацем 2 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ, но допустимо, так как в качестве источников финансирования дефицита установлены остатки средств на счетах бюджета.

По итогам года бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 559,1 тыс. руб.

Остатки средств на счетах бюджета снизились с 887,2 тыс. руб. до 328,0 тыс. руб.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований, утвержденной Решением о бюджете, в 2019 году привлечение кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ не осуществлялось, муниципальный долг сельского поселения по итогам отчетного года не изменился и равен нулю.

Муниципальные гарантии за счет бюджета сельского поселения в отчетном году не предоставлялись.

**3.6. Анализ дебиторской, кредиторской задолженности.**

3.6.1. Дебиторская задолженность поселения за отчетный период увеличилась на 457,2 тыс. руб. и на конец года составляет 1 271,9 тыс. руб., в том числе:

- просроченная задолженность по налоговым доходам – 130,5 тыс. руб. (увеличилась на 16,3 тыс. руб.);

- по доходам от собственности – 122,4 тыс. руб. (увеличилась на 15,8 тыс. руб.);

- по платежам в бюджет – 582,2 тыс. руб. (увеличилась на 348,6 тыс. руб.);

- по работам, услугам – 362,8 тыс. руб. (увеличилась на 3,5 тыс. руб.);

- по расчетам с подотчетными лицами – 73,9 ты. руб. (увеличилась на 73,1 тыс. руб.).

3.6.2. Кредиторская задолженность поселения на конец года составила 162,0 тыс. руб., в том числе:

- по налоговым доходам – 158,8 тыс. руб.;

- по доходам от собственности – 3,2 тыс. руб.

**4. Оценка соблюдения установленных законодательством требований по подготовке и представлению на внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности и годового отчета об исполнении бюджета**

4.1. Структура и состав форм годовой бюджетной отчетности в целом соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством.

4.2. Бюджетная отчетность предоставлена в несброшюрованном, пронумерованном виде, с оглавлением, без сопроводительного письма.

4.3. Бюджетная отчетность проверена и принята Комитетом по управлению муниципальными финансами администрации Октябрьского района.

4.4. Сумма плановых бюджетных назначений, отраженная в бюджетной отчетности, в годовом отчете об исполнении бюджета, соответствует показателям, утвержденным Решением о бюджете.

4.5. Основные показатели исполнения бюджетных назначений годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности.

**4.6. Замечания к годовой бюджетной отчетности.**

4.6.1. По данным форм отчетности в 2019 году по результатам инвентаризации оприходованы ранее неучтенные объекты нефинансовых активов, при этом данные о стоимости объектов в формах отчетности не соответствуют друг другу:

- в Справке по заключению счетов бюджетного учета (ф. 0503110) и в расшифровке к форме 0503110 указана сумма 4 448,5 тыс. руб.;

- в Пояснительной записке (ф. 0503160) – 4 214,3 тыс. руб., в том числе основные средства – 778,4 тыс. руб., имущество казны – 3 435,9 тыс. руб.;

- Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отражена стоимость оприходованных основных средств в сумме 778,4 тыс. руб., стоимость имущества казны – в сумме 361,1 тыс. руб.;

- в таблице № 6 стоимость оприходованных основных средств отражена в сумме 3 309,0 тыс. руб., стоимость имущества казны – в сумме 126,9 тыс. руб.

4.6.2. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), в Отчете о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) код главы по источникам финансирования дефицита бюджета (020) не соответствует утвержденному Решением о бюджете (650).

4.6.3. По данным внешней проверки с 2018 года на балансе поселения числится дебиторская задолженность по счету 1 206 26 000 (Расчеты по прочим работам, услугам) в сумме 7,5 тыс. руб., при этом, в нарушение п. 167 Инструкции №191н данная задолженность не отнесена к просроченной, информация о мерах, принятых по ее погашению отсутствует.

4.6.4. Согласно положениям Приказа № 209н:

- доходы от платы по договорам аренды, субаренды, являющейся платой за право пользования арендованного имущества, признаваемое для целей бухгалтерского учета объектом операционной аренды, за исключением платы по договорам аренды (субаренды) земель, а также доходов от условных арендных платежей подлежат отражению по подстатье КОСГУ 121 «Доходы от операционной аренды»;

- доходы от платы за наем жилого помещения, предоставляемого по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда, договорам найма специализированных жилых помещений подлежит отражению по подстатье КОСГУ 129 «Иные доходы от собственности».

Согласно п. 77. Приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н (ред. от 28.12.2018) «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 162н) учет операций по расчетам по доходам ведется на счетах аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам», предусмотренные приложением № 1 к Приказу № 162н, с указанием в 1 - 17 разрядах номера счета соответствующего кода (составной части кода) бюджетной классификации Российской Федерации, в 24 - 26 разрядах номера счета - подстатьи КОСГУ, соответствующей экономической сущности осуществляемого факта хозяйственной жизни (отражаемого объекта бухгалтерского учета). Следовательно, неправильное применение КОСГУ автоматически означает применение не соответствующего аналитического счета бухгалтерского учета.

В Справке по заключению счетов (ф. 0503110), в Отчете о финансовых результатах (ф. 0503121) по подстатье КОСГУ 121 «Доходы от операционной аренды» отражены доходы по КБК 000 111 09045 10 0000 120 (социальный и коммерческий найм) в сумме 434,2 тыс. руб., тем самым администрацией поселения допущено **нарушение порядка применения классификации операций сектора государственного управления, нарушение бухгалтерского учета в сумме 434,2 тыс. руб.**

4.6.5. В нарушение Инструкции № 191н, Приказа № 209н в Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123):

- госпошлина в сумме 11,7 тыс. руб. отражена по КОСГУ 111 (следовало отразить по КОСГУ 112);

- прочие доходы от компенсации затрат в сумме 148,4 отражены по КОСГУ 131 (следовало отразить по КОСГУ 134)

4.6.6. В отчете об использовании субвенций на исполнение государственных полномочий, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, передаваемых в рамках реализации окружных и районных целевых программ, наказов избирателей, средств резервного фонда Октябрьского района средства бюджета района в сумме 393,1,0 тыс. руб., переданные в рамках муниципальной программы «Жилищно – коммунальный комплекс и городская среда в муниципальном образовании Октябрьский района» отражены как средства бюджета поселения.

4.6.7. В Пояснительной записке (ф. 0503160):

- в разделе 3, в таблице №3 указано, что бюджет поселения исполнен с профицитом, что не соответствует данным других форм, согласно которым бюджет исполнен с дефицитом;

- в разделе 4 данные о дебиторской, кредиторской задолженности не соответствуют данным формы 0503169.

4.6.8. По данным форм 0503121 и 0503123:

- по подстатье КОСГУ 292 начислены расходы в сумме 7,6 тыс. руб., кассовые – 8,6 тыс. руб.;

- по подстатье КОСГУ 295 начислены расходы в сумме 244,9 тыс. руб., кассовые – 243,9 тыс. руб.

Дебиторская, кредиторская задолженности по данным подстатьям отсутствует, что свидетельствует **о наличии нарушений бухгалтерского учета, порядка применения классификации сектора государственного управления на сумму 1,0 тыс. руб.**

4.6.9. В составе форм отчетности отсутствует форма 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах».

4.6.10. По данным Отчета о движении денежных средств (ф. 0503123) администрацией поселения, подведомственным учреждением осуществлены расходы по подразделам 0113, 0801 на оплату:

- штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах в сумме 8,6 тыс. руб.;

- других экономических санкций – 243,9 тыс. руб.

**Таким образом, администрацией поселения, подведомственным учреждением допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 252,5 тыс. руб.**

4.6.11. Данные о динамике кредиторской и дебиторской задолженности по расходам по КОСГУ 223 не соответствуют отклонению между кассовыми и начисленными расходами, что свидетельствует о возможном **наличии нарушений при отражении на счетах бухгалтерского учета.**

4.6.12. Согласно положениям Приказа № 209н, Письма Минфина РФ от 18.12.2019 № 02-08-10/99392 расходы на приобретение услуг, работ для целей капитальных вложений в нефинансовые активы, в том числе на разработку проектно-сметной документации, инженерно-геодезические изыскания, межевание границ земельных участков для строительства, реконструкции объектов нефинансовых активов подлежат отнесению на подстатью КОСГУ 228 «Услуги, работы для целей капитальных вложений».

Согласно СГС «Основные средства» признание затрат в составе фактически произведенных капитальных вложений, формирующих стоимость объекта основных средств, прекращается, когда объект находится в состоянии, пригодном для использования по назначению, до момента ввода в эксплуатацию объект основных средств учитывается на счете 1 106 00 000 «Вложения в основные средства».

На основании расшифровок к годовой бюджетной отчетности по КБК 0503 40600999990 244 КОСГУ **226** оплачены в том числе услуги по геофизической съемке местности для размещения площадки ТКО в сумме 24,0 тыс. руб.; составление локально-сметного расчета и проектной документации на объект «Благоустройство спортивной универсальной площадки» в сумме 25,0 тыс. руб.; проверка ЛСР на объект «Благоустройство спортивной универсальной площадки» в сумме 22,5 тыс. руб., тем самым администрацией поселения **допущены нарушения порядка применения классификации операций сектора государственного управления, бухгалтерского учета на сумму 71,5 тыс. руб.**

**4.7. Замечания к годовому отчету об исполнении бюджета.**

Замечания к годовому отчету устранены в ходе экспертизы.

**Выводы:**

1. Основные характеристики бюджета муниципального образования сельское поселение Карымкары, представленные в годовом отчете об исполнении бюджета соответствуют требованиям БК РФ, бюджет исполнен с соблюдением требований к сбалансированности.

2. Состав форм годовой бюджетной отчетности в целом соответствует требованиям, установленным бюджетным законодательством, при этом в содержании форм имеют место: несоответствие данных, нарушения Приказа № 209н, Инструкции №191н.

3. Сумма плановых бюджетных назначений, отраженная в бюджетной отчетности, в годовом отчете об исполнении бюджета соответствует показателям, утвержденным Решением о бюджете.

4. Основные показатели исполнения бюджета в годовом отчете соответствуют данным годовой бюджетной отчетности.

5. Администрацией поселения допущено нарушение порядка применения классификации операций сектора государственного управления, нарушение бухгалтерского учета в сумме 686,7 тыс. руб.

6. Администрацией поселения, подведомственным учреждением допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 252,5 тыс. руб.

7. В нарушение ст. 9, 21 БК РФ финансовым органом администрации поселения не разработаны приказы об установлении перечней и кодов целевых статей расходов бюджета; перечней и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

8. При реализации мероприятий муниципальных программ имеют место нарушения порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов, принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного ст. 28 БК РФ.

**Рекомендации:**

Контрольно-счетная палата Октябрьского района рекомендует:

1. Администрации сельского поселения Карымкары:

1.1. Принять меры по соблюдению требований действующего законодательства при отражении операций на счетах бухгалтерского учета, по повышению качества составления годовой бюджетной отчетности.

1.2. Учет доходов, расходов осуществлять по соответствующим кодам бюджетной классификации и статьям (подстатьям) классификации операций сектора государственного управления.

1.3. Не допускать неэффективного использования бюджетных средств.

1.4. Осуществлять заключение и реализацию Соглашений о передаче иных межбюджетных трансфертов в соответствии с действующим законодательством.

1.5. Обеспечивать взаимодействие с разработчиками-координаторами муниципальных программ Октябрьского района, с целью согласования объемов финансирования, мероприятий и комплексного подхода к эффективной реализации программ на территории Октябрьского района.

1.6. Своевременно разрабатывать Порядки по определению перечня кодов целевых статей расходов бюджета, перечня кодов целевых статей расходов бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

1.7. Принять меры по недопущению указанных нарушений в дальнейшем.

2. Совету депутатов сельского поселения Карымкары рассмотреть отчет об исполнении бюджета муниципального образования сельское поселение Карымкары за 2019 год с учетом вышеизложенных замечаний.

И.о председателя Контрольно - счетной палаты

Октябрьского района О.М.Бачурина

Исполнители:

Кашкарова Ольга Николаевна,

Шабалина Елена Сергеевна

8-34678-20868